



RAPORT
privind activitatea Gărzii Naționale de Mediu în anul 2013

1. Îndeplinirea priorităților pentru anul 2013 în activitatea de inspecție și control în domeniul Controlul Poluării, Biodiversității, Biosecurității și Ariilor Protejate

Acțiuni	Prioritate	Stadiu la 31.12.2013
A. Calitatea aerului		
A1 Implementarea prevederilor legislației referitoare la emisiile de gaze cu efect de seră	Prioritatea II	Realizat
A2 Implementarea prevederilor legale referitoare la valorile limită pentru dioxidul de sulf, dioxidul de azot și oxizii de azot, pulberi în suspensie și plumb din aerul înconjurător (Directiva 1999/30/CE, cu modificările și completările ulterioare).	Prioritatea I	Realizat
A3 Verificarea respectării prevederilor legale referitoare la producerea, consumul eliminarea substanțelor care epuizează stratul de ozon: (curățătorii chimice, producători, importatori, eliminatori, reciclatori de substanțe care epuizează stratul de ozon)	Prioritatea I	Realizat prin controale conform Planurilor de activități
B. Managementul deșeurilor		

B1 Verificarea respectării managementului deșeurilor cu fluxuri specifice (la operatori, importatori, producători, colectori, transportatori, procesatori, eliminatori, valorificatori etc): - PCB/PCT, - plastic - Baterii și acumulatori, - anvelope uzate - azbest - deșeuri de la producerea, comercializarea produselor de protecție a plantelor - deșeuri din construcții și demolări - deșeuri de la nave și ambarcațiuni - procesare compost - deșeuri medicale și de medicamente	Prioritatea I	Realizat atât prin controale tematice cât și conform Planurilor de activități
B2 Verificarea respectării legislației privind depozitarea deșeurilor, inclusiv cele industriale și din industria minieră	Prioritatea I	Realizat
B3 Conformarea cu prevederilor legale privind transportul deșeurilor peste frontiere (inspecții la companii aflate în baza de date a ANPM și la graniță)	Prioritatea II	Realizat
C Poluare industrială și managementul riscului		
C1 Realizarea măsurilor din planurile de acțiune, implementarea BAT și conformarea cu autorizația integrată la instalațiile IPPC	Prioritatea I	Realizat
C2 Conformarea cu legislația referitoare la managementul riscului la instalațiile SEVESO	Prioritatea I	Realizat
C3 Verificarea instalațiilor ce reprezintă surse staționare de emisii (inclusiv din instalații de incinerare a deșeurilor)	Prioritatea I	Realizat
C4 Conformarea cu prevederile legislației referitoare la emisiile de COV din activități industriale (cu excepția COV din curățătorii chimice).	Prioritatea I	Realizat prin controale conform Planurilor de activități
C5 Respectarea măsurilor din planurile de acțiune și implementării prevederilor legale la instalațiile LCP	Prioritatea I	Realizat
D Chimicale		
D1 Verificarea implementării prevederilor REACH (producători, importatori, utilizatori din aval)	Prioritatea I	Acțiune cu caracter permanent; centralizare anuală și raportare rezultate în 2015
D2 Verificarea respectării prevederilor HG nr.735/2006 privind limitarea emisiilor de compuși organici volatili datorate utilizării solvenților organici în anumite vopsele, lacuri și în produsele de refinisare a suprafețelor vehiculelor (COV)	Prioritatea I	Acțiune cu caracter permanent; centralizare anuală și raportare rezultate în 2016
D3 Verificarea respectării prevederilor HG 173/2000, pentru eliminare echipamente cu volum de PCB/PCT >5 dmc,	Prioritatea I	Realizat în cadrul controlului tematic POPs

D4 Verificarea respectării prevederilor Regulamentului 850/2004 – POPs	Prioritatea I	Realizat
E Calitatea apelor, emisii în apă		
E1 Conformarea cu prevederile legale a instalațiilor care dețin stații de epurare tehnologice	Prioritatea II	Realizat prin controale conform Planurilor de activități
E2 Verificarea instalațiilor de tratare a apelor uzate menajere existente și a celor noi, puse în funcțiune sau în curs de punere în funcțiune (în baza unor proiecte din fonduri europene sau alte fonduri) și verificarea respectării prevederilor legale referitoare la managementul nămolurilor provenite din stațiile de epurare a apelor menajere	Prioritatea II	Realizat prin controale conform Planurilor de activități
E3 Verificarea respectării legislației referitoare la zonele costiere	Prioritatea II	Realizat prin controale ale CJ Constanța
F Poluarea solului și subsolului		
F1 Verificarea instalațiilor potențial poluatoare a apelor subterane (depozite de deșeuri periculoase, industriale, descărcări de ape menajere etc)	Prioritatea I	Realizat prin controale conform Planurilor de activități și a controalelor punctuale
F2 Verificarea și delimitarea siturilor contaminate și/sau orfane	Prioritatea I	Realizat parțial prin verificări punctuale ale siturilor contaminate
G Zgomot		
G1 Respectarea prevederilor legale referitoare la zgomot și vibrații, verificarea măsurilor din planurile de acțiune locale	Prioritatea II	Realizat parțial prin controale efectuate în urma sesizărilor
H Protecția naturii		
H1 Biodiversitate		
H1.1 Verificarea respectării prevederilor legale referitoare la grădini zoologice	Prioritatea II	Realizat prin controale conform Planurilor de activități
H1.2 Verificarea respectării prevederilor legale referitoare la CITES (comercializare, creștere, deținere, etichetare)	Prioritatea I	Realizat
H2 Protecția valorilor naturale și resurselor		
H2.1 Verificarea respectării prevederilor legale în siturile Natura 2000 și ariile naturale protejate, inclusiv parcurile naționale și naturale	Prioritatea I	Realizat prin controale conform Planurilor de activități

H2.2 Verificarea respectării legislației referitoare la exploatarea resurselor minerale și naturale (minerale, gaze, combustibili fosili, petrol, exploatări forestiere, ape naturale, fructe de pădure, ciuperci etc)	Prioritatea I	Realizat prin controale conform Planurilor de activități
H2.3 Inspecții pentru monitorizarea, verificarea siturilor contaminate/poluare istoric	Prioritatea II	Realizat parțial prin verificări punctuale ale siturilor contaminate
H2.4 Verificarea respectării prevederilor legale de către asociații/societăți de vânatoare, recoltare floră/faună.	Prioritatea II	Realizat
H3 OMG		
H3.1 Verificarea conformării cu legislația referitoare la introducerea deliberată în mediu de OMG, inclusiv în condiții de izolare	Prioritatea I	Realizat prin controale conform Planurilor de activități

2. ACTIVITATEA DE INSPECTIE ȘI CONTROL - în perioada 01.01 - 31.12.2013

- TOTAL INSPECȚII (în domeniul controlului poluării - 40.566 și în domeniul biodiversității, biosecurității și ariilor protejate – 15.481) - **56.047** (92 % din numărul de inspecții propus pentru 2013 - 60.576)
- TOTAL NR. AMENZI APLICATE – **3.477**
- TOTAL VALOARE AMENZI APLICATE – **52.685.285** lei
- AVERTISMENTE – **1.772**
- DISPOZIȚII DE SISTARE A ACTIVITĂȚII - **188**
- DISPOZIȚII DE ÎNCETARE A ACTIVITĂȚII - **0**
- PROPUNERI DE SUSPENDARE ACORDURI/AUTORIZAȚII DE MEDIU - **37**
- TOTAL SESIZĂRI PENALE – **36**

ÎN DOMENIUL CONTROLULUI POLUĂRII

- Numărul total inspecții realizate – **40.566**, din care:
 - *inspecții planificate* – **14.837**
 - *Nr. inspecții neplanificate* – **25.729**, din care:
 - Inspecții pentru respectarea condițiilor impuse în actele de reglementare pentru proiecte și activități noi – 1.706
 - Inspecții în urma autosesizării Gărzii Naționale de Mediu - 1.491
 - Pentru identificarea de obiective noi - 1.872
 - Inspecții în urma sesizărilor - 5.436
 - Situația poluărilor accidentale – 183
 - Controale tematice – 5.996
 - Inspecții pentru reglementare - 903
 - Pentru verificarea realizării măsurilor impuse - 2.694
 - Controale comune cu alte autorități – 5.448
- **SANCTIUNI CONTRAVENȚIONALE**
 - Nr. Amenzi - 2.043
 - Valoarea amenzilor aplicate – 32.304.790 lei

- Avertismente - 932
- Dispoziții de încetare a activității - 0
- Dispoziții de sistare a activității - 90
- Propuneri de suspendare acorduri/autorizații de mediu – 31

ÎN DOMENIUL BIODIVERSITĂȚII BIOSECURITĂȚII, ȘI ARIILOR PROTEJATE

- Numărul total inspecții realizate - **15.481**, din care:
 - **inspecții planificate – 6.449**
 - **Nr. inspecții neplanificate - 9.032, din care:**
 - Inspecții pentru respectarea condițiilor impuse în actele de reglementare pentru proiecte și activități noi - 334
 - Inspecții în urma autosesizării Gărzii Naționale de Mediu - 651
 - Pentru identificarea de obiective noi - 269
 - Inspecții în urma sesizărilor - 819
 - Situația poluărilor accidentale - 19
 - Controale tematice - 4.566
 - Inspecții pentru reglementare - 177
 - Pentru verificarea realizării măsurilor impuse - 407
 - Controale comune cu alte autorități - 1.790
- **SANCTIUNI CONTRAVENȚIONALE**
 - Nr. Amenzi - 803
 - Valoarea amenzilor aplicate – 9.230.995 lei
 - Avertismente 391
 - Dispoziții de încetare a activității - 0
 - Dispoziții de sistare a activității - 81
 - Propuneri de suspendare acorduri/autorizații de mediu - 1

3. Situația realizării Planului general de activități 2013, pentru fiecare structură teritorială a GNM:

GNM Comisariat Teritorial	I. Număr inspecții planificate			II. Număr inspecții neplanificate			Total Număr inspecții		
	Propus 2013	Realizat 2013	%	Propus 2013	Realizat 2013	%	Propus 2013	Realizat 2013	%
ALBA	589	589	100%	731	856	117%	1.320	1.445	109%
ARAD	367	368	100%	857	832	97%	1.224	1.200	98%
ARGEȘ	1.086	853	79%	892	893	100%	1.978	1.746	88%
BACĂU	465	465	100%	1.106	1.363	123%	1.571	1.828	116%
BIHOR	573	417	73%	724	584	81%	1.297	1.001	77%
BISTRITA NASAUD	489	461	94%	715	727	102%	1.204	1.188	99%
BOTOSANI	520	497	96%	285	291	102%	805	788	98%
BRAILA	497	505	102%	817	824	101%	1.314	1.329	101%
BRASOV	739	739	100%	905	974	108%	1.644	1.713	104%
BUCUREȘTI	777	623	80%	2.592	1.076	42%	3.369	1.699	50%
BUZAU	367	367	100%	1.020	940	92%	1.387	1.307	94%
CALARASI	450	446	99%	900	808	90%	1.350	1.254	93%

CARAS SEVERIN	456	456	100%	780	818	105%	1.236	1.274	103%
CLUJ	867	867	100%	1.003	608	61%	1.870	1.475	79%
CONSTANTA	836	395	47%	828	993	120%	1.664	1.388	83%
COVASNA	477	362	76%	338	464	137%	815	826	101%
DĂMBOVIȚA	588	588	100%	812	704	87%	1.400	1.292	92%
DOLJ	627	621	99%	1.318	1.295	98%	1.945	1.916	99%
GALATI	701	661	94%	834	1.219	146%	1.535	1.880	122%
GIURGIU	664	665	100%	926	823	89%	1.590	1.488	94%
GORJ	368	366	99%	879	623	71%	1.247	989	79%
HARGHITA	160	157	98%	402	385	96%	562	542	96%
HUNEDOARA	458	464	101%	840	660	79%	1.298	1.124	87%
IALOMITA	663	644	97%	693	655	95%	1.356	1.299	96%
IASI	434	434	100%	1.294	1.156	89%	1.728	1.590	92%
ILFOV	791	552	70%	1.486	852	57%	2.277	1.404	62%
MARAMURES	447	447	100%	750	752	100%	1.197	1.199	100%
MEHEDINTI	277	277	100%	808	826	102%	1.085	1.103	102%
MURES	403	374	93%	821	770	94%	1.224	1.144	93%
NEAMT	433	440	102%	622	679	109%	1.055	1.119	106%
OLT	466	461	99%	929	919	99%	1.395	1.380	99%
PRAHOVA	494	416	84%	1.161	849	73%	1.655	1.265	76%
RBDD	545	498	91%	650	676	104%	1.195	1.174	98%
SĂLAJ	505	505	100%	533	532	100%	1.038	1.037	100%
SATU MARE	495	495	100%	573	636	111%	1.068	1.131	106%
SIBIU	437	415	95%	690	606	88%	1.127	1.021	91%
SUCEAVA	732	569	78%	803	771	96%	1.535	1.340	87%
TELEORMAN	515	515	100%	915	1.120	122%	1.430	1.635	114%
TIMIȘ	496	484	98%	1.149	1091	95%	1.645	1.575	96%
TULCEA	329	308	94%	883	625	71%	1.212	933	77%
VĂLCEA	355	418	118%	699	432	62%	1.054	850	81%
VASLUI	519	517	100%	690	820	119%	1.209	1.337	111%
VRANCEA	588	585	99%	878	753	86%	1.466	1.338	91%
GNM	23.045	21.286	92%	37.531	34.280	91%	60.576	55.566	92%

Priorități pentru anul 2014 în activitatea de inspecție și control în domeniul controlul poluării, biodiversității, biosecurității și ariilor protejate:

Pentru anul 2014 la planificarea activității s-a ținut cont de următoarele aspecte:

- I. Implementarea strategiilor și planurilor de acțiune pe domenii specifice la nivel național și local.
- II. Respectarea legislației de mediu existente și necesitatea informării autorităților/operatorilor asupra noilor reglementări/termene scadente care vor intra în vigoare/vor trebui respectate pe parcursul anului 2014. Dintre directivele cu cel mai mare impact asupra activității instituției noastre este cea referitoare la emisiile industriale, directivă transpusă în anul 2013 prin Legea nr. 278 și care a înlocuit 7 directive existente referitoare la prevenirea și controlul integrat al poluării.
- III. Analiza rezultatelor anterioare obținute de comisariatele județene în contextul angajamentelor rezultate din tratatul de aderare

Pentru anul 2014 GNM și-a propus următoarele obiective strategice:

- Combaterea schimbărilor climatice
- Conservarea biodiversității
- Managementul eficient al deșeurilor și substanțelor periculoase
- Îmbunătățirea calității aerului și controlul poluării industriale
- Respectarea Tratatului de aderare

Pentru atingerea acestor obiective avem în vedere desfășurarea unor acțiuni specifice activității noastre ce se vor concretiza în acțiuni de inspecție și control, unele cuprinse în planurile de inspecție ale comisariatelor teritoriale iar altele vor fi efectuate la solicitarea Comisariatului General.

Prin planul de inspecții, Garda Națională de Mediu și-a propus în 2014 realizarea unui număr total de 45.367 inspecții (21.965 inspecții planificate la 17.310 obiective, cu un fond de timp alocat de 418.119 ore și 23.402 acțiuni de control neplanificate, cu un fond de timp de 297.813 ore) cu un fond de timp de 715.932 ore).

4. Domeniul Economic și Achiziții Publice

Realizări 2013:

Execuția bugetară

Cap, titlu	Indicator	Credite Bugetare 2013	Plăți nete (lei)	Procent realizare %
74.01	Protecția mediului	40.797.310	40.455.135	99,16
10	Cheltuieli personal	29.725.202	29.587.235	99,95
20	Bunuri și servicii	7.497.858	7.316.590	97,58
55	Alte transferuri	18.200	18.200	100,00
56	Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare	2.237.472	2.237.472	100,00
59	Alte cheltuieli	177.020	177.020	100,00
70	Cheltuieli de capital	1.141.558	1.118.618	97,90

Achiziții cheltuieli capital în 2013

În anul 2013 s-au achiziționat 21 de autoturisme prin programul de stimulare a înnoirii parcului auto național;

S-a efectuat reparația capitală imobil Comisariatul Județean Giurgiu

S-au efectuat studii de fezabilitate pentru -

- reparații capitale imobil Comisariatul Județean Prahova;
- reparații capitale imobil Comisariatul Județean Călărași;
- reabilitare termică și schimbare amplasament centrală termică Comisariatul Județean Bistrița

Năsăud;

- reabilitare termică și înlocuire instalație de încălzire Comisariatul Județean Satu Mare.

Priorități 2014

- Realizarea reparațiilor capitale pentru Comisariatul Județean Prahova, Comisariatul Județean Arad și Comisariatul Județean Călărași pentru care au fost efectuate studiile de fezabilitate în anul 2013;
- Realizarea reabilitării termice și schimbarea amplasamentului centralei termice la Comisariatul Județean Bistrița Năsăud și reabilitarea termică și înlocuirea instalație de încălzire la Comisariatul Județean Satu Mare pentru care au fost efectuate studiile de fezabilitate în anul 2013.

Contracte în derulare

- contract subsecvent nr.2- servicii de telefonie mobilă;
- contract subsecvent nr.2- furnizare combustibil pe bază de card;
- contract subsecvent nr.2- servicii închiriere spații birou Comisariatul Județean Ilfov și Comisariatul municipiului București.

5. Activități desfășurate pentru întărirea capacității instituționale a Gărzii Naționale de Mediu.

Domeniul juridic, resurse umane și management operațional

Realizări 2013:

- Managementul calității: a fost menținut Certificatul pentru sistemele de management ISO 9001: 2008 și ISO 14001: 2004, valabil până la data de 29.03. 2015, ca rezultat al auditului de calitate intern efectuat de auditorii de calitate din cadrul instituției în luna aprilie, precum și a auditului extern de supraveghere efectuat de TÜV Karpat efectuat în aceeași lună.
- Activitatea de arhivă: s-a obținut avizul favorabil al Comisiei de selecționare a Serviciului arhive naționale istorice centrale din cadrul Arhivelor Naționale pentru proiectul de Nomenclator arhivistic înaintat de GNM (ultimul Nomenclator arhivistic a fost avizat în 2009)
- Activitatea de resurse umane:
 - ocuparea prin concurs a 95,3 % din posturile aferente funcțiilor publice de conducere de comisar șef;
 - operaționalizarea unui sistem de management al resurselor umane aferent structurii organizatorice date ;
 - reorganizarea instituției potrivit H.G. nr. 564/2013, respectiv reducerea a 66 de posturi, în condițiile legii, prin examinarea competențelor profesionale a unui număr de 267 funcționari publici
- Activitatea juridică (până la data de 28 august 2013): organizarea activității de reprezentare juridică la nivel teritorial prin modificarea algoritmului de alocare a dosarelor aflate pe rolul instanțelor judecătorești

Priorități 2014

- Derularea auditului extern de supraveghere în vederea menținerii Certificatul pentru sistemele de management ISO 9001: 2008 și ISO 14001: 2004;

- Recrutare resurse umane în domeniile de activitate unde acestea sunt deficitare: juridic, sinteze, controlul biodiversității și ariilor protejate, control;
- Modificarea H.G. 1005/2012 în sensul flexibilizării relației cu ordonatorul principal de credite și unele reșezări ale structurilor funcționale, eliminării unor prevederi referitoare la salarizarea funcționarilor publici din cadrul GNM, având în vedere faptul că sunt gestionate două tipuri de funcții publice, de stat și teritoriale;
- Instituirea unui sistem electronic de management al documentelor;
- Atragere resurse prin proiecte finanțate din fonduri europene.

Compartimentul Relații Publice

- Activitatea de soluționare a petițiilor conform OG nr.27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, modificată și completată prin Legea nr.233/2002 - la nivelul Comisariatului General al Gărzii Naționale de Mediu au fost înregistrate în anul 2013 un nr.total de 1.808 petiții din care (situația la 08.01.2014):
 - nr. petiții soluționate - 1521
 - nr. petiții în curs de soluționare - 287